
Zitting van maandag 21 februari 2022

Aanwezig

mevrouw Liselotte Leenaerts, voorzitter; de heer Dis Van Berckelaer, burgemeester; de heer Walter Kiebooms, schepen; mevrouw Marian Lauwers, schepen; de heer Ken Casier, schepen; de heer Tom Verboven, schepen; de heer Kristof Van de Velde, schepen; de heer Frans Neyens; mevrouw Anita Van den Bulck; de heer Geert Van de Laar; de heer Peter Van Hoof; mevrouw Lucienne Bogaerts; mevrouw Ann Coemans; de heer Chris Grietens; de heer Luc Couillier; de heer Michael Bryon; mevrouw Naomi Van der Velden; mevrouw Ann Vereycken, waarnemend voorzitter; mevrouw Linda Bresseleers; mevrouw Hassana Errazzouki; mevrouw Peggy Maebe; mevrouw Kathleen Sebreghts, algemeen directeur

4 Fusie - Vrijwillige samenvoeging van de gemeente Borsbeek met de stad Antwerpen - Principiële beslissing - goedkeuring

Aanleiding en context

Artikel 345 van het decreet lokaal bestuur bepaalt dat gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kunnen kenbaar maken aan de Vlaamse Regering. Tussen de stad Antwerpen en de gemeente Borsbeek is de intentie ontstaan om de beide gemeenten samen te voegen en in uitvoering van deze samenvoegingsoperatie een binnengemeentelijk gedecentraliseerd district Borsbeek op te richten.

Juridische grond

- Decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten, zoals laatst gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2021 houdende de versterking van de lokale democratie
- Decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds
- Decreet van 16 juli 2021 houdende de versterking van de lokale democratie dat onder meer het decreet lokaal bestuur wijzigt, in het bijzonder artikel 342 tot 384 van het decreet lokaal bestuur
- Lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder de artikelen 7 en 8
- Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025.
- Toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1)
- Omzendbrief FB 2021/1 met betrekking tot de voorwaarden voor schuldovername bij vrijwillige samenvoeging van gemeenten die ingaan op 1 januari 2025
- Programmadecreet van 20 december 2019 bij de begroting 2020, zoals gewijzigd bij het decreet van 16 juli 2021 houdende de versterking van de lokale democratie, in het bijzonder artikel 20 tot 25 met betrekking tot de garantieregeling uit het Open Ruimte Fonds

Regelgeving: bevoegdheid

Artikel 40 § 1 van het decreet lokaal bestuur: Onder voorbehoud van andere wettelijke of decretale bepalingen, beschikt de gemeenteraad over de volheid van bevoegdheid ten aanzien van de aangelegenheden, vermeld in artikel 2.

Financiële weerslag

Financiële informatie

Financiële stimuli om de bestuurskracht van de samengevoegde gemeenten te verhogen en extra beleidsruimte te creëren: de Vlaamse overheid neemt ten belope van maximaal 500 euro per inwoner schuld over van de samen te voegen gemeenten met een globaal maximum van 50 miljoen euro per samenvoeging.

Bij budgetwijziging wordt een budget voorzien voor het voeren van een traject in het kader van participatie.

Motivering

Artikel 345 van het decreet lokaal bestuur bepaalt dat gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar maken aan de Vlaamse Regering. Tussen de gemeente Borsbeek en de stad Antwerpen is de intentie ontstaan om de beide gemeenten samen te voegen.

Deze intentie is onder meer tot stand gekomen vanuit het besef dat de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen, steeds complexer worden.

Daarnaast voorziet de regelgeving met betrekking tot samenvoeging van gemeenten financiële stimuli om de bestuurskracht van de samengevoegde gemeenten te verhogen en extra beleidsruimte te creëren. De schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner van de samen te voegen gemeenten met een globaal maximum van 50 miljoen euro per samenvoeging, en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, zijn immers financiële stimulansen die de nieuwe gemeente die ontstaat uit de samenvoeging van Antwerpen met Borsbeek extra beleidsruimte zal kunnen bieden.

Om deze redenen keurt de gemeenteraad met dit besluit de principiële intentie van de gemeente Borsbeek tot samenvoeging met de stad Antwerpen goed. De beoogde samenvoegingsdatum zal 1 januari 2025 zijn. Dezelfde principiële intentie tot samenvoeging zal in de Stad Antwerpen worden voorgelegd aan de gemeenteraad van Antwerpen, met het oog op het bekomen van dezelfde principiële beslissing.

Op basis van een objectieve analyse zal na deze principiële beslissingen tot samenvoeging:

- nog een beter zicht moeten worden gegeven op de eigen organisatie en deze van de kandidaat-fusiepartner, inzonderheid door de bestuurskrachtcomponenten verder te onderzoeken: personele middelen, financiële middelen, infrastructuur, netwerk, beleidsvisie en –realisatie, dienstverlening, interne organisatie, enz.;
- een inventarisatie van mogelijke synergiën en problemen in beeld moeten worden gebracht;
- de kansen en bedreigingen door de toenemende capaciteit in een nieuw eengemaakte gemeente in beeld moeten worden gebracht;
- de programma- aanpak om het fusieproject gestructureerd te realiseren, moeten worden uitgewerkt.
- een doorgedreven participatietraject uitgewerkt worden vanaf deze goedkeuring tot aan de definitieve goedkeuring ten laatste op 31 december 2023.

Aanvullingen op het agendapunt

Amendement

Burgemeester Dis Van Berckelaer stelt, in naam van de meerderheidspartijen, voor om in het besluit (de artikelen 1 en 3) het woord '**mogelijke**' toe te voegen om nog duidelijker te maken dat het gaat om een intentieverklaring tussen de stad Antwerpen en de gemeente Borsbeek en nog niet over een definitieve beslissing.

Met 19 stemmen voor (Linda Bresseleers, Michael Bryon, Ken Casier, Ann Coemans, Luc Couillier, Hassana Errazzouki, Walter Kiebooms, Marian Lauwers, Liselotte Leenaerts, Peggy Maebe, Frans Neyens, Dis Van Berckelaer, Peter Van Hoof, Geert Van de Laar, Kristof Van de Velde, Anita Van den Bulck, Naomi Van der Velden, Tom Verboven, Ann Vereycken) en 2 onthoudingen (Lucienne Bogaerts, Chris Grietens) wordt dit amendement aangenomen.

In de artikelen 1 en 3 van dit besluit worden de woorden '**mogelijke**' bijgevoegd.

Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 19 stem(men) voor: Linda Bresseleers; Michael Bryon; Ken Casier; Ann Coemans; Luc Couillier; Hassana Errazzouki; Walter Kiebooms; Marian Lauwers; Liselotte Leenaerts; Peggy Maebe; Frans Neyens; Dis Van Berckelaer; Peter Van Hoof; Geert Van de Laar; Kristof Van de Velde; Anita Van den Bulck; Naomi Van der Velden; Tom Verboven; Ann Vereycken
- 2 stem(men) tegen: Lucienne Bogaerts; Chris Grietens

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad van Borsbeek hecht zijn principiële goedkeuring aan een **mogelijke** vrijwillige samenvoeging van de stad Antwerpen met de gemeente Borsbeek. In uitvoering van deze **mogelijke** samenvoeging zal een binnengemeentelijk gedecentraliseerd district Borsbeek opgericht worden.

Artikel 2

De gemeenteraad stelt de beoogde samenvoegingsdatum vast op 1 januari 2025.

Artikel 3

De gemeenteraad keurt goed dat de **mogelijke** voorgenomen samenvoeging verder onderzocht wordt met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging door de betrokken gemeenteraden en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december 2023.

Artikel 4

De gemeenteraad keurt de aanduiding van de algemeen directeur van Antwerpen, de heer Sven Cauwelier, als de algemeen directeur-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau, goed. De algemeen directeur van Borsbeek, mevrouw Kathleen Sebreghts, staat hem daarin bij.

Artikel 5

De gemeenteraad keurt de aanduiding van de financieel directeur van Antwerpen, de heer Karl Van Borm, wordt aangeduid als de financieel directeur-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging, goed. De financieel directeur van Borsbeek, mevrouw Kirsten Smits, staat hem daarin bij.

Artikel 6

De gemeenteraad neemt er kennis van dat mevrouw Kathleen Sebreghts als projectleider de dagelijkse opvolging van de fusievoorbereiding op zich zal nemen.

Artikel 7

De gemeenteraad neemt er kennis van dat er in Borsbeek een participatietraject zal opgestart worden.

Artikel 8

De gemeenteraad neemt er kennis van dat dit besluit pas uitwerking heeft vanaf en voor zover de gemeenteraad van Antwerpen ook zijn principiële goedkeuring geeft aan de samenvoegingsoperatie.

Artikel 9

De gemeenteraad beslist het gemeentebestuur van Antwerpen en de Vlaamse Regering worden in kennis te stellen van dit principebesluit.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Gemeenteraad

Algemeen directeur
Kathleen Sebreghts

Voorzitter
Liselotte Leenaerts

voor eensluidend uittreksel

Algemeen directeur
Kathleen Sebreghts

Voorzitter
Liselotte Leenaerts